



**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ БЕЗПЕЧНОСТІ ХАРЧОВИХ ПРОДУКТІВ
ТА ЗАХИСТУ СПОЖИВАЧІВ**

**ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖПРОДСПОЖИВСЛУЖБИ
У ВІННИЦЬКІЙ ОБЛАСТІ**

НАКАЗ

29.08.2022

м. Вінниця

№ 103-О

Про затвердження Положення про впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

Відповідно до пункту 1 частини четвертої статті 53-1 Закону України «Про запобігання корупції», керуючись Положенням про Головне управління Держпродспоживслужби у Вінницькій області,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Положення про впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Положення), що додається.
2. Керівникам підпорядкованих установ Головного управління Держпродспоживслужби у Вінницькій області:
 - 1) розробити та затвердити відповідні Положення, про що проінформувати сектор з питань запобігання та виявлення корупції;
 - 2) забезпечити у межах компетенції виконання передбачених механізмів заохочення викривачів корупції;
3. Сектору з питань запобігання та виявлення корупції довести до працівників Головного управління наказ та положення;
4. Відділу інформаційних технологій та зв'язків з громадськістю управління організаційно-господарського забезпечення, забезпечити оприлюднення цього наказу та положення на офіційному вебсайті

Головного управління для інформування громадськості;
5. Контроль за виконанням наказу залишаю за собою.

**Начальник
Головного управління**

Григорій Сидорук

Проект Наказу підготовлено:

Завідувач сектору
з питань запобігання
та виявлення корупції

_____ Є.О. Юзепольський

Провідний юрисконсульт
відділу правового забезпечення

_____ В.Д. Білобородова

ЗАТВЕРДЖЕНО:

Наказ Головного управління
Держпродспоживслужби
у Вінницькій області
від 29.08.2022 року №103-О

ПОЛОЖЕННЯ

про впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Головному управлінні Держпродспоживслужби у Вінницькій області

I. Загальні положення

1. Це Положення розроблено з метою впровадження в Головному управлінні Держпродспоживслужби у Вінницькій області (Далі – Головне управління) механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

2. Головне управління заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

3. Це Положення поширюється на всіх працівників Головного управління.

4. У цьому Положенні терміни вживаються у такому значенні:

- 1) Закон – Закон України «Про запобігання корупції»;
- 2) корупційні правопорушення – корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»;
- 3) механізми заохочення та формування культури повідомлення – механізми заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;
- 4) повідомлення – повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;
- 5) працівники - працівники Головного управління Держпродспоживслужби у Вінницькій області;

6) начальник Головного управління Держпродспоживслужби у Вінницькій області та його заступники (далі - начальник Головного управління та заступники начальника Головного управління);

7) Уповноважений підрозділ - сектор з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління

5. Це Положення відповідно до Закону регламентує:

1) мету заохочення та формування культури повідомлення;
2) правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;

3) форми заохочення та формування культури повідомлення;
4) організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;

5) права та гарантії захисту працівників Головного управління як викривачів;

6) проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення.

6. Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам Головного управління виявляти та повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншими працівниками Головного управління, підпорядкованих установ, що має призвести до формування поваги до викривачів як сталої норми та частини корпоративної культури Головного управління.

III. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

1. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення становлять Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (стаття 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (стаття 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (стаття 9), Закон.

2. Головне управління забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення (п. 1 ч. 4 ст. 53-1 Закону).

IV. Форми заохочення та формування культури повідомлення

1. Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах:

- 1) затвердження локальних наказів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;
- 2) надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;
- 3) впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

2. Механізми формування культури реалізуються у таких формах: проведення внутрішніх навчань та розробка методичних матеріалів з питань формування культури повідомлення.

V. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

1. Працівникам, яким стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником Головного управління, зобов'язаний негайно повідомити про це начальника Головного управління та Уповноважений підрозділ.

2. Начальник Головного управління визначає окрему особу, відповідальну за реалізацію повноважень із захисту викривачів.

3. Відповідальна особа Уповноваженого підрозділу організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

4. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює Уповноважений підрозділ.

5. Уповноважений підрозділ здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень в Головному управлінні шляхом:

- 1) ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення Головного управління;
- 2) якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали та регулярні канали, в частині порушень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;
- 3) постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;
- 4) надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;
- 5) розміщення на офіційному вебсайті інформації про канали зв'язку для повідомлень.

6. Уповноважений підрозділ вживає заходи щодо захисту працівників Головного управління, які є викривачами.

7. Головне управління організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямках:

1) послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині Головного управління;

2) неприпустимості всіх видів корупційних практик всередині Головного управління;

3) об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;

4) невідворотності відповідальності у разі виявлення порушень;

5) забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;

6) прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності Головного управління у межах дискреційних повноважень;

7) негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

8. Керівник Уповноваженого підрозділу надає пропозиції начальнику Головного управління про можливе здійснення морального та/або матеріального заохочення викривачів.

9. Моральне стимулювання може здійснюватися шляхом застосування заходів заохочення, передбачених Колективним договором чи іншими нормами законодавства, без розкриття у внутрішньому документі (наказі) про застосування заходу заохочення дійсних підстав заохочення, за винятком випадків, коли викривач надав письмову згоду на розкриття інформації про його особу.

10. Можуть застосовуватись такі види морального стимулювання:

1) нагородження грамотою;

2) оголошення подяки, тощо (ст. 53 Закону України «Про державну службу»).

11. Матеріальне стимулювання можливе в межах фонду оплати праці та чинного законодавства.

12. Моральне та /або матеріальне стимулювання можливе у випадку дотримання таких умов:

1) повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно;

2) виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача;

3) підтвердження фактів, викладених у повідомленні викривача.

13. З метою заохочення та формування культури повідомлення Уповноважений підрозділ розробляє:

- 1) пам'ятку щодо етичної поведінки в Головному управлінні, що додається;
- 2) пам'ятку щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача, що додається;
- 3) пам'ятку щодо каналів повідомлення в Головному управлінні, що додається.

14. Керівник Уповноваженого підрозділу розглядає повідомлення (звернення, заяви) щодо морального та/або матеріального заохочення від викривачів та надає відповідь протягом 5 робочих днів.

15. Керівник уповноваженого підрозділу у разі отримання повідомлення (звернення, заяви) від викривача про застосування морального та/або матеріального заохочення перевіряє дотримання вимог, встановлених п. 12 цього Положення.

16. У разі дотримання вимог, встановлених п. 12 цього Положення керівник Уповноваженого підрозділу звертається до начальника Головного управління з рекомендацією здійснити моральне та/або матеріальне заохочення викривача.

VI. Права та гарантії захисту працівників Головного управління

1. Працівник Головного управління, який є викривачем, згідно із законодавством України має такі загальні права та гарантії захисту:

- 1) бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;
- 2) подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);
- 3) отримувати від уповноваженої особи, підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;
- 4) надавати пояснення, свідчення або відмовитися їх надавати;
- 5) на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- 6) на конфіденційність;
- 7) повідомляти без зазначення відомостей про себе (анонімно);
- 8) у разі загрози життю і здоров'ю на гарантування безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
- 9) на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;
- 10) на винагороду у визначених законом випадках;
- 11) на отримання психологічної допомоги;
- 12) на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;

13) отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;

14) на захист трудових прав.

2. Крім передбачених Законом гарантій захисту викривача, у зв'язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача, Головне управління вживає заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

3. Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону.

4. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених законом.

5. Головне управління зобов'язане перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та вжити заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

VII. Проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення

1. Головне управління проводить самооцінку впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення.

2. Самооцінку здійснює Уповноважений підрозділ раз на рік.

3. При проведенні самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення необхідно застосовувати такі індикатори:

1) кількість просвітницьких заходів на формування поваги до викривачів;

2) кількість методичних та просвітницьких матеріалів;

3) кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;

4) кількість повідомлень від викривачів;

5) кількість та види застосованих заохочень тощо.

4. Результати самооцінки надаються начальнику Головного управління.

**Завідувач сектору з питань
запобігання та виявлення корупції**

Євгеній Юзепольський

ПАМ'ЯТКА

щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача

Важливо!

Викривач – це фізична особа (громадянин України, іноземець, особа без громадянства), яка має переконання, що інформація є достовірною;

повідомлення викривача має містити інформацію про факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», тобто такі фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення правопорушення та можуть бути перевірені (зокрема, це відомості про: обставини правопорушення, місце і час його вчинення, особу, яка його вчинила, тощо);

інформація стала відома викривачу у зв'язку з його трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням служби чи навчання, участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

Викривач має наступні права:

- ✓ бути повідомленим про його права та обов'язки;
- ✓ на отримання інформації про стан та результати розгляду;
- ✓ подавати докази, давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;
- ✓ на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- ✓ на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката та судовий збір;
- ✓ на конфіденційність та анонімність;
- ✓ на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла у разі загрози життю і здоров'ю або на відмову від таких заходів;
- ✓ на винагороду;
- ✓ на отримання психологічної допомоги;
- ✓ на звільнення від юридичної відповідальності у визначених випадках.

Більш детально правовий статус викривача визначено у Ро'ясненнях Національного агентства з питань запобігання корупції від 23.06.2020 № 5 «Щодо правового статусу викривача», від 26.10.2020 № 10 «Щодо правового статусу викривача у кримінальному провадженні», від 09.12.2020 № 11 «Щодо правового статусу викривача у провадженні про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією».

Викривач - особа, яка повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її діяльністю, проходженням нею служби чи навчання.

Викривач може звернутися за захистом своїх прав до:

- уповноваженого підрозділу (уповноваженої особи) з питань запобігання та виявлення корупції в установі – для забезпечення захисту від застосування негативних заходів впливу з боку керівника або роботодавця;
- Національного агентства з питань запобігання корупції – для забезпечення правового та іншого захисту, перевірки дотримання законодавства з питань захисту викривачів, внесення приписів з вимогою про усунення порушень трудових та інших прав викривача і притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні їхніх прав, у зв'язку з такими повідомленнями;
- правоохоронних органів – для захисту життя, житла, здоров'я та майна;
- центрів безоплатної правової допомоги – для отримання безоплатної вторинної правової допомоги;
- суду - для захисту своїх прав і свобод.

**Завідувач сектору з питань запобігання
та виявлення корупції Головного управління
Держпродспоживслужби у Вінницькій області**

Євгеній Юзепольський

ПАМ'ЯТКА

щодо каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Головному управлінні Держпродспоживслужби у Вінницькій області

Викривач самостійно визначає, які канали (внутрішні, регулярні) використовувати для повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – повідомлення) в установі.

Внутрішні канали повідомлення – способи захищеного та анонімного повідомлення інформації, яка повідомляється викривачем керівнику або уповноваженому підрозділу (особі) установи, у якій викривач працює.

Регулярні канали повідомлення – шляхи захищеного та анонімного повідомлення інформації викривачем органу, до компетенції якого належить розгляд та прийняття рішень з питань, щодо яких здійснюється повідомлення.

Повідомлення може бути подане:

- листом з позначкою «Про корупцію» на поштову адресу Головного управління Держпродспоживслужби у Вінницькій області:
вул. Максимовича, 19, м. Вінниця, 21036, Україна;
- у скриньку для кореспонденції Головного управління Держпродспоживслужби у Вінницькій області, розміщену при вході в будівлю Головного управління Держпродспоживслужби у Вінницькій області;
- через офіційний вебсайт Головного управління Держпродспоживслужби у Вінницькій області;
- засобом електронного зв'язку - yuzepolskyi@vingudpss.gov.ua;
- за телефоном – (0472) 65-28-00.

Завідувач сектору з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління Держпродспоживслужби у Вінницькій області

Євгеній Юзепольський